

№ 18  
Дат 09.05.2026  
Подп

«Дальневосточный филиал  
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Всероссийская академия внешней торговли  
Министерства экономического развития Российской Федерации»

## ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра юриспруденции

### ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

По направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
(уровень бакалавриата)  
направленность (профиль) «Гражданско-правовой»

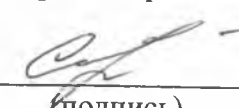
### СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Научный руководитель:  
доцент кафедры юриспруденции  
кандидат юридических наук,  
Барсукова Лина Ивановна

  
(подпись)

Студентка группы Б-ЮР-2022

Кокорина Мария Сергеевна

  
(подпись)

Дата защиты: \_\_\_\_\_

Оценка: \_\_\_\_\_

г. Петропавловск-Камчатский  
2026 год

ПРОВЕРЕНО НА УРОВЕНЬ ОРИГИНАЛЬНОСТИ	
Кафедра	юриспруденции
Научный руководитель	Барсукова Л.И.
(подпись)	
« 09 »	05 2026 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
 <b>Глава 1. Теоретические основы правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.....</b>	<b>6</b>
1.1. Понятие контрактной системы и её роль в государственном управлении .....	6
1.2. Исторический аспект становления правового регулирования в сфере государственных закупок.....	15
 <b>Глава 2. Развитие правового регулирования контрактной системы в Российской Федерации .....</b>	<b>24</b>
2.1. Этапы развития правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.....	24
2.2. Проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.....	34
 <b>Глава 3. Совершенствование правового регулирования в сфере государственных закупок .....</b>	<b>45</b>
 <b>Заключение.....</b>	<b>51</b>
 <b>Список использованных источников .....</b>	<b>54</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Актуальность выпускной квалификационной работы заключается в том, что развитая система государственных закупок неразрывно связана с успешным прогрессом рыночной экономики. Цивилизованные формы государственных закупок стимулируют экономическое развитие страны и ее продвижение на пути к рынку. Если государство выигрывает от повышения эффективности закупок, то коммерческие структуры, имея возможность добиться присуждения контракта в условиях честной конкуренции, получают дополнительный импульс к развитию.

В юриспруденции институт контрактной системы в сфере закупок изучен мало. Практически отсутствуют комплексные цивилистические исследования контрактной системы в сфере закупок.

Особую актуальность изучение гражданско-правовых особенностей контрактной системы получило в связи с интенсивно меняющимся законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, складывающиеся в сфере государственных закупок.

**Предметом исследования** являются нормы российского права, в том числе гражданского законодательства, регулирующие правовое регулирование контрактной системы в сфере государственных закупок, доктринальные положения, а также правоприменительная практика.

**Целью выпускной квалификационной работы** является теоретико-правовой анализ становления и развития контрактной системы в сфере государственных закупок.

Данная цель обуславливает постановку и решение следующих основных задач:

- 1) изучить понятие контрактной системы и её роль в государственном управлении;

2) рассмотреть исторический аспект становления правового регулирования в сфере государственных закупок;

3) охарактеризовать этапы развития правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок;

4) проанализировать проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок;

5) предложить совершенствование правового регулирования в сфере государственных закупок.

**Правовую основу** выпускного квалификационного исследования составили положения Конституции Российской Федерации<sup>1</sup>, Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, действующих федеральных законов и иных нормативных актов, в том числе федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>3</sup>.

**Теоретической основой** данного исследования являются научные труды, рассматривающие становление и развитие правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок. Основное внимание посвящено исследованиям: П.П. Кабытова, А.А. Юдина, М.Ю. Абрамова, В.В. Какавец, В.С. Суздальцев, К.С. Калиниченко и др.

**Эмпирическая основа работы** включает материалы судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, арбитражных судов субъектов Российской Федерации и судов общей юрисдикции.

**Методологическую основу исследования** составили общенаучные и специально-правовые методы. Особую роль в исследовании проблематики

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020; с учетом поправок, внесенных законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.04.2020).

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.03.2026) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>3</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

настоящей выпускной работы имеют такие методы, как системно-структурный, формально-логический, сравнительно правовой анализ. В исследовательской работе затрагиваются мнения многими отечественными и российскими известными учеными. Также мною были использованы общенаучные методы исследования, а именно: синтез; системный метод и структурный метод и специально правовой метод: формально-юридический.

**Теоретическая значимость работы** заключается в том, что исследование по теме может служить основой для дальнейших научных исследований, а также применено в учебных целях.

**Практическая значимость работы** заключается в том, что результаты исследовательской части могут быть использованы для дальнейшего анализа вопросов, входящих в объект исследования с целью выступления на различных конференциях, участия в научных конкурсах, а также использования материала для написания научных изданий.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, основной части, заключения и списка использованных источников. Основная часть представлена тремя главами, в которых рассмотрены вопросы становления и развития правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК**

## **1.1. Понятие контрактной системы и её роль в государственном управлении**

Институт государственных и муниципальных закупок на сегодняшний день выступает одним из ключевых инструментов удовлетворения определенных запросов общества и государства. Из этого следует, что необходимость организации и поддержания эффективной работы контрактной системы вызвана ее решающим значением в удовлетворении потребностей граждан, а также в расширении экономики страны и совершенствовании, трансформации производственных элементов.

П. П. Кабытов отмечает, что указанная характеристика не отражает исчерпывающий набор функций и особенностей, которые свойственны контрактной системе. Данный институт можно рассматривать и как возможность воздействия со стороны государства на отдельно взятые экономические процессы, и как способ активизации инновационной и конкурентоспособной деятельности, и, учитывая недружественные действия со стороны некоторых государств, как средство обретения производственного и технологического суверенитета<sup>1</sup>. Таким образом, комплекс задач, ключевую роль в решении которых может сыграть институт государственных и муниципальных закупок, непрерывно расширяется.

---

<sup>1</sup> Кабытов П. П. Анализ содержания и структуры контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Вестник СПбГУ. Сер. 14: Право. 2020. № 3. С. 613.

Основной нормативный правовой акт, которым определена и регламентирована настоящая система государственных и муниципальных закупок в России, – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup>. Закон трактует контрактную систему как «совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Отношения по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд также регулируются ГК РФ<sup>2</sup>, БК РФ<sup>3</sup>, ФЗ от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»<sup>4</sup>, ФЗ от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»<sup>5</sup>, ФЗ от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»<sup>6</sup>.

Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд<sup>7</sup>.

По государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель)

---

<sup>1</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 16.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

<sup>3</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 31.03.2026) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

<sup>4</sup> О поставках продукции для федеральных государственных служб : федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ (ред. от 28.06.2022) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

<sup>5</sup> О государственном материальном резерве : федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 1. Ст. 3

<sup>6</sup> О государственном оборонном заказе : федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 15.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7600.

<sup>7</sup> Демичев А. А. Гражданское право : учебник : в 2 томах. М., 2025. С. 39.

обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров<sup>1</sup>.

Принимать участие в связанных с закупочной деятельностью процедурах имеют право физические и юридические лица, которые соответствуют определенным критериям. Во-первых, у физического либо юридического лица должен отсутствовать статус иностранного агента, а, во-вторых, место регистрации юридического лица не должно приходиться на офшорную территорию.

В приведенном ранее определении прослеживается признак системности. Одним из проявлений данной характеристики можно рассматривать тот факт, что понятие закупки выходит за рамки непосредственно заключения контракта. В содержательной части термина «контрактная система» представляется необходимым обратиться и к предмету регулирования ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно, к тем отношениям, благодаря которым и происходит удовлетворение запросов общества и государства<sup>2</sup>:

– этап планирования закупок, товаров, работ или услуг, когда происходит оценка объема и состава того, что подлежит закупке, исходя из реализуемых мероприятий государственных или муниципальных программ или тех документов, что устанавливают цели и задачи функционирования соответствующих органов;

– этап установления контрагента. Этот шаг предполагает размещение извещения об осуществлении закупки, либо направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика / исполнителя), но только тогда,

---

<sup>1</sup> Демичев А. А. Гражданское право : учебник : в 2 томах. М., 2025. С. 40.

<sup>2</sup> Юдин А. А., Тарабукина Т. В. Понятие, принципы и правовое регулирование контрактной системы // Московский экономический журнал. 2021. № 8. С. 630.



когда исполнитель определяется конкурентным методом. В некоторых случаях закупка может осуществляться у единственного поставщика;

- этап осуществления закупки, т.е. выбор контрагента, который обеспечит необходимое количество и качество закупаемого товара, работы или услуги по наиболее доступной цене, а также приемлемые условия исполнения и заключения договора (контракта);

- этап управления контрактом, основной целью которого является корректное исполнение сторонами взятых на себя обязательств, взаимная подконтрольность как заказчика, так и исполнителя;

- этап результата договора (контракта), подразумевающий полное соответствие объема и качества полученных заказчиком товаров, работ, услуг ранее обозначенным потребностям, что подтверждает целевое расходование бюджетных средств и окончательную оплату по договору (контракту);

- этап мониторинга, контроля и аудита. То есть, сквозное и непрерывное администрирование всей контрактной цепочки, предотвращение и предостережение нарушений на любом из этапов закупки, в том числе в области административного законодательства<sup>1</sup>.

По мнению Л. В. Андреевой, системность института государственных закупок состоит в расширенном перечне действий участников.

Первичны, разумеется, размещение заказа и последующее оформление правоотношений в виде заключения контракта, но не стоит забывать и о совокупности процедур, что их предваряют или следуют после. К ним относятся и планирование, и исполнение, и контрольные мероприятия.

Тем не менее даже вышеуказанные элементы процесса закупки не являются исчерпывающими. Та совокупность правоотношений, что следуют из потребности в удовлетворении государственных и муниципальных нужд, имеет более комплексный характер ввиду следующего:

---

<sup>1</sup> Абрамов М. Ю. Понятие, сущность и содержание контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Закон и право. 2025. № 3. С. 42.

1) при нарушении требований действующего законодательства предусмотрены определенные виды ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая и дисциплинарная;

2) необходимо отметить участие не только органов, осуществляющих контроль, мониторинг и аудит, но и тех органов исполнительной власти и местного самоуправления, иных учреждений, в чью компетенцию входит исполнение функции по подготовке и реализации государственной политики в определенной сфере деятельности, реализации нормотворческих и координационных компетенций;

3) еще одним неочевидным компонентом выступает необходимость учитывать разрабатываемые и принятые документы стратегического планирования, под которые будет сверстан бюджет того или иного уровня, что, несомненно, затрагивает процесс обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Таким образом, общественные отношения, возникающие и исходящие из указанных факторов, также представляют собой элементы системы в сфере закупок.

По мнению В. А. Федоровича, федеральная контрактная система выступает важнейшим устройством в части управления экономическими процессами со стороны государства, а также удовлетворения социально-экономических запросов общества и государства<sup>1</sup>. К преимуществу изложенной позиции можно отнести стремление охарактеризовать контрактную систему как совокупность составляющих, ориентированных на осуществление каких-то глобальных, необходимых функций. Однако в то же время такие функции предметно не конкретизированы.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

---

<sup>1</sup> Абрамов М. Ю. Понятие, сущность и содержание контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Закон и право. 2025. № 3. С. 42.

муниципальных нужд» закрепляет ряд принципов, определяющих содержание, цель и тенденции совершенствования контрактной системы:

- открытости и прозрачности. Данное положение определяет возможность беспрепятственного и безвозмездного доступа к размещенным в связанных с закупочной деятельностью информационных системах публичным сведениям как со стороны субъектов, непосредственно принимающих участие в торгах, так и иных заинтересованных лиц;

- обеспечения конкуренции. Иными словами, действующим законодательством установлено, что в процессе закупки может принять участие широкий перечень лиц, отвечающих необходимым требованиям и положениям процедур торгов, в том числе за счет отсутствия возможных сложностей и ограничений из-за местонахождения потенциального исполнителя благодаря проведению отборочных мероприятий в электронном виде. Указанный принцип предусматривает унификацию процесса подведения итогов и формирования оценки участников закупки, исходя из информации, содержащейся в документах, отражающих требования к объекту закупки, а также применения шаблонных методов расчета и показателей;

- профессионализма заказчиков. Таким образом законодатель нормативно закрепляет требования и обязанности, которые встают не только перед стороной, взявшей на себя ответственность по предоставлению запрашиваемого продукта в целях удовлетворения возникшей необходимости, но и перед теми, от кого исходит инициатива по проведению закупки. Следовательно, чтобы все сопутствующие мероприятия и дальнейшее исполнение обязательств состоялись, необходимо размещение заказчиком объективной, исчерпывающей, детальной и однозначно воспринимаемой другой стороной информации. Вместе с тем нельзя не принимать во внимание тот факт, что процесс реализуемых закупочных процедур должен обеспечиваться и поддерживаться, в том числе, соответствующим структурным подразделением со стороны заказчика, уполномоченными на выполнение функций по организации всего цикла

процедур в области обеспечения государственных и муниципальных нужд с требуемым уровнем профессионализма и квалификации;

– стимулирования инноваций – устанавливает, что при прочих равных условиях преимущество при организации и проведении торгов имеют продукты, основу которых составляют ведущие инновационные результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

– единства контрактной системы в сфере закупок. Из данного положения следует единство самих алгоритма и процесса проведения мероприятий при закупке товаров, работ, услуг, а также их нормативное правовое обеспечение и регламентация реализации на всей территории Российской Федерации, что позволяет нивелировать специфичность или характерность того или иного региона, отрасли экономики и т.д.;

– ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок. То есть, при осуществлении закупочных процедур сторона, выступающая заказчиком, обязана действовать, в первую очередь, таким образом, чтобы возникший на соответствующие товар, работу или услугу запрос мог быть решен при задействовании наименьшего объема ресурсов. Другими словами, необходимо достижение оптимального соотношения затрачиваемых на выбранный продукт средств и уровня полученного результата. Вместе с тем имеют место и определенные последствия для представителей заказчика в случае, если требования, установленные законодательством о контрактной системе, не соблюдены в полном объеме<sup>1</sup>.

В пользу принципов контрактной системы как одного из важнейших звеньев механизма говорит и правовое закрепление, благодаря которому выявляется особенность их неукоснительного соблюдения и исполнения. Таким образом, перечисленные в ст. 6 стандарты представляют собой императивные условия, которым обязаны следовать участники закупки.

---

<sup>1</sup> Абрамов М. Ю. Понятие, сущность и содержание контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Закон и право. 2025. № 3. С. 43.

Как указывает В. В. Кикавец, институт закупок есть «система правоотношений, в которых одной из сторон выступает уполномоченный представитель публичной власти, осуществляющий приобретение товаров, работ, услуг за счет средств соответствующего бюджета в целях реализации публичного интереса»<sup>1</sup>.

Можно сделать вывод, что перманентной и основополагающей составляющей контрактной системы как структуры является комплекс правоотношений, включающих, безусловно, публичную власть, а также физических и юридических лиц.

Следует рассмотреть вопрос и о целевой направленности функционирования элементов контрактной системы. Достижение запланированных результатов и показателей системы происходит за счет сформировавшихся с течением времени структурированности и согласованности, базирующихся на действующих правовых нормах. Например, можно принять во внимание ранее рассмотренный набор принципов контрактной системы, устанавливающих ключевые положения, распространяющие свое действие на всех без исключения ее участников.

С точки зрения Т. А. Пестиковой, конечной целью института государственных и муниципальных закупок является не что иное, как формирование и дальнейшая беспрепятственная работа единого цикла заказа с предстоящей реализацией контракта, так как это «позволит обеспечить эффективное использование материальных ресурсов, надежное управление технологическими и экономическими рисками, а также снижение коррупции в государственном секторе»<sup>2</sup>. Как видно, автор дополнительно относит к ключевым целям управление рисками и нивелирование уровня коррупционной составляющей.

---

<sup>1</sup> Кикавец В. В. Публичные закупки в России: понятие и содержание // Вестник РУДН. Сер.: Юрид. науки. 2023. Т. 27. № 2. С. 398.

<sup>2</sup> Пестикова Т. А. Правовое регулирование контрактной системы как элемента экономической системы государства // Государственно-правовые исследования. 2020. № 3. С. 484.

П. П. Кабытов отмечает, что контрактная система есть организационно-правовая форма удовлетворения государственных и муниципальных нужд.

А. Я. Юкша определяет следующие существенные отличия государственного или муниципального контракта (договора поставки товаров для государственных или муниципальных нужд) от иных видов договора купли-продажи:

- 1) покупателем является государственный орган – государственный или муниципальный заказчик или уполномоченные им юридические лица;
- 2) договор – государственный или муниципальный контракт заключается на основе государственного заказа, формируемого в установленном законом порядке;
- 3) предпочтительным способом размещения заказов на закупки товаров для государственных или муниципальных нужд признано проведение открытых торгов (конкурсов);
- 4) порядок и сроки заключения государственного или муниципального контракта (договора поставки) на основе заказов определены ГК РФ;
- 5) государственный или муниципальный заказчик обеспечивает своевременную оплату товаров за счет средств бюджета, а также возмещение убытков, которые могут быть причинены поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного или муниципального контракта;
- 6) законами о поставках для государственных или муниципальных нужд предусмотрена неустойка за отдельные нарушения договоров;
- 7) споры, возникающие при заключении государственного или муниципального контракта (договора поставки), рассматриваются арбитражным судом независимо от того, имеется ли обязанность одной из сторон заключить договор<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Юкша Я. А. Гражданское право : учебное пособие. М., 2020. С. 229.

Когда покупатель и государственный или муниципальный заказчик не совпадают, имеет место и государственный или муниципальный контракт, и договор поставки товаров для государственных или муниципальных нужд<sup>1</sup>.

Таким образом, контрактная система есть совокупность общественных отношений, конечной целью которых выступают формирование и обеспечение эффективности, открытости, а также поддержание легальности вместе с присущими беспристрастностью и обоснованностью произведенных затрат как при прямом, так и опосредованном участии в удовлетворении запросов общества и государства и нашедших официальное закрепление в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## **1.2. Исторический аспект становления правового регулирования в сфере государственных закупок**

В настоящее время для удовлетворения нужд государственных и муниципальных органов заключаются государственные контракты. В рамках этих процедур осуществляется самый эффективный способ расходования бюджетных средств. Это является отражением ныне существующей системы рыночных отношений. Использование указанной формы договорных отношений существует в России на протяжении долгого периода времени, что сформировало положительную практику данной деятельности. Законодатель уделяет правовой базе, регламентирующей данный процесс, достаточно пристальное внимание, о чем свидетельствуют изменения в нормативных правовых актах. Тем не менее, говорить о совершенстве порядка заключения, реализации и применения государственного контракта не приходится.

---

<sup>1</sup> Юкша Я. А. Гражданское право : учебное пособие. М., 2020. С. 229.

Совершенно справедливо в своем исследовании выделяет ряд актуальных проблем Д. Л. Шаповалова<sup>1</sup>. В своей сущности они сводятся к следующему:

- 1) обеспечение равного участия субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере осуществления закупок;
- 2) наличие коррупциогенных факторов при осуществлении закупки товаров, работ и услуг;
- 3) монополизация отдельных сфер экономики и невозможность осуществления поставок субъектами малого предпринимательства и т.д.

Перечисленное требует своего теоретического и практического осмысления. Необходимо выработать научно обоснованные пути решения, что в дальнейшем только лишь позитивно повлияет на взаимодействие государства, муниципалитета с субъектами бизнес структур всех уровней, а также, производствами.

В этой связи важно рассмотрение эволюции государственного контракта в России.

Появление прообраза ныне действующих государственных контрактов приходится на XVII в., период правления царя Алексея Михайловича. Однако некоторые исследователи придерживаются мнения, что размещение заказов на удовлетворение государственных нужд находит свое отражение уже в документах XIII в., например, в Переяславской летописи 1346 г.<sup>2</sup>

Зарождению изучаемого института послужило издание царского указа от 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей». Наименование данного правового акта достаточно ярко отражает его предназначение. Согласно указу высшие чины выступили с предложением к купцам, ремесленникам и иным субъектам заключить договор на поставку и перевозку сухарей для удовлетворения государственных нужд. Проще говоря, причиной необходимости организации такого взаимодействия выступила нужда

---

<sup>1</sup> Шаповалова Д. Л. История возникновения, становления и развития контрактной системы. Понятие и основные аспекты контрактной системы в России // Научный аспект. 2024. № 4. С. 2508.

<sup>2</sup> Гончаров Е. История торгов в России // Конкурсные торги. 1998. № 8. С. 14.



государства в определенных товарах, услугах и работах. Примечательно, что удовлетворение потребностей предусматривалось за счет предпринимателей.

Анализ норм вышеуказанного источника права позволяет утверждать, что в нем также отражались признаки публичных закупок, а именно: поиск исполнителей, заказ публичного характера, условия получения заказа.

Перечисленные признаки свойственны и для процесса заключения государственных контрактов в наши дни.

Дальнейшее развитие государственных контрактов в системе договорных отношений государства произошло в результате многоаспектных реформ Петра I. Именно период его правления были сформированы принципы, в соответствии с которыми происходит организация мероприятий по удовлетворению нужд органов власти. Принципы открытости, гласности, публичности государственных закупок были закреплены на официальном уровне в указе Петра I от 1714 г. «О публикации указов о подрядах и продажах». Данный акт предусматривал обязательное публичное объявление «на удобных местах с барабанным боем» через магистраты о всех подрядах, их участниках и ценах<sup>1</sup>. В том числе, как устанавливает В.С. Люпаев, предпринятая законодательная инициатива образовала зарождение антикоррупционного противодействия в указанной сфере<sup>2</sup>. Сфера государственных закупок находилась во внимании специальных органов власти, отвечавших за правопорядок и безопасность. Реформы Петра Великого потребовали включения розыскных действий, направленных в первую очередь на охрану государства. Эту эпоху можно охарактеризовать как период, когда сыскная деятельность подвергалась законодательному регулированию. Об этом свидетельствуют директивы императора об усилении тайной политической полиции, учреждение тайной сыскной полиции, формирование поисковых команд и учреждение фискальной службы для борьбы с хищениями денежных

---

<sup>1</sup> Биюшкина Н. И., Белинская М. П. Организационно-правовое регулирование системы казенных подрядов в Российской империи: проблемы определения, периодизации и классификации // История государства и права. 2016. № 24. С. 27.

<sup>2</sup> Люпаев В. С. Возникновение и развитие уголовно-правовых мер противодействия коррупционным преступлениям в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в дореволюционной России // Юридическая наука. 2021. № 6. С. 23.

средств<sup>1</sup>. То есть прослеживается некая системность законодательства, которая проявляется и в наше время.

Сроки проведения закупок и этапов их принятия были закреплены Адмиралтейским регламентом 1722 г. Данный акт оказал значительное влияние на последующее формирование закупочного процесса, так как в нем были отражены базовые положения, регламентирующие порядок проведения мероприятий по поиску потенциальной стороны контракта, выбора наиболее выгодного подрядчика.

При Петре I был создан специальный орган государственной власти, решавший вопросы удовлетворения государственных нужд - Канцелярия подрядных дел, в период правления Анны Иоанновны появилась Коммерц-коллегия. Именно во времена Коммерц-коллегии был введен реестр государственных должников, так как они не имели права выступать стороной контракта на предоставление услуг и товаров.

В развитии института государственного контракта было важно учитывать социальную составляющую, что нашло отражение в положениях «Учреждения о губерниях» 1775 года, согласно которым, закупки для нужд проводились преимущественно у местных производителей. Так было организовано взаимовыгодное сотрудничество между государством и населением. Это стало вполне прогрессивной законодательной мерой, которую возможно перенять и в действующие нормативные правовые акты.

Представленные выше примеры содержали в себе нормы материального права. Возникла необходимость урегулирования различных споров по результатам заключенных контрактов, так как поставки не всегда осуществлялись в установленные сроки или товар мог быть ненадлежащего качества.

---

<sup>1</sup> Куклин Д. В. Исторический аспект становления и развития оперативно-розыскной деятельности в России: задачи, основания и средства // *Studia Humanitatis*. 2023. № 4. URL: <https://st-hum.ru/node/1269> (дата обращения: 02.03.2026).

Социально-экономические и политические факторы эпохи Великих реформ повлияли и на проведение Судебной реформы 1864 г., в результате которой был разработан и принят Устав гражданского судопроизводства, который содержал в себе норму, закрепленную в ст. 1180, определявшую порядок предъявления жалоб на проведенные торги, что должно было осуществляться в 7-дневный срок. На период рассмотрения жалобы результаты торгов замораживались до момента принятия решения судом.

После бурного процесса государственных реформ и промышленного роста второй половины XIX в. был опубликован первый кодифицированный закон о закупочной деятельности – Положения о казенных подрядах и поставках 1900 г. Этот нормативный документ различал договоры подряда и поставки товаров и ввел три процедуры определения поставщиков (подрядчиков): изустные торги (аукцион по предложению наименьшей цены), торги посредством запечатанных объявлений, смешанные торги<sup>1</sup>.

После Октябрьской революции ранее принятые правовые акты утратили свою силу. На смену им были приняты: Положение о государственных подрядах и поставках 1921, 1923 и 1927 гг. и декреты Совета Народных комиссаров, затрагивавшие вопросы контрактации сельскохозяйственной и иной продукции. Однако государственные контракты в период с 1930 по 1990 гг. утратили свою прежнюю форму и приняли другое содержание. Под ними стали пониматься прямые отношения государства с предприятиями, что было обусловлено советской моделью государственно-общественных отношений.

После распада СССР начала формироваться новая практика государственных контрактов. Важной отправной точкой стало принятие Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»<sup>2</sup>, который установил общие правовые и экономические принципы, порядок формирования и исполнения на контрактной

---

<sup>1</sup> Иванов А. А. Эволюция государственной контрактной системы в России // Ростовский научный журнал. 2017. № 4. С. 220.

<sup>2</sup> О поставках продукции для федеральных государственных служб : федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ (ред. от 28.06.2022) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

основе заказов на закупку и поставку товаров, работ, услуг для федеральных государственных нужд организациями независимо от форм собственности. Также этим законом были установлены основы обеспечения охраны продукции, поставляемой по государственному контракту, объектов, предназначенных для добычи, переработки, транспортирования, хранения такой продукции, иного необходимого для выполнения государственных контрактов имущества.

В. В. Мельников установил, что разработанный закон неадекватно отражал характеристики рынка, на котором преобладал, в первую очередь, покупатель, а не продавец. В связи с этим наблюдалась эскалация чрезмерной конкуренции между поставщиками. Кроме того, данный закон не охватывал закупочную деятельность на всех уровнях бюджетной системы, что было сопряжено с различными трудностями при его реализации, включая неоднозначную структуру закупок, зависимость от бартерных сделок, кризис неплатежей и непредсказуемость финансирования<sup>1</sup>. Тем не менее, следует отметить важность закона в установлении обязательных стандартов качества поставляемой продукции. Субъектам Российской Федерации было рекомендовано реализовать положения закона с расчетом на то, что они впоследствии примут соответствующие законы и нормативные акты на своих уровнях.

В настоящее время в России сформировано законодательство, обладающее системностью. Базовым в сфере государственных контрактов является Федеральный закон от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup>. Данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг; обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок,

---

<sup>1</sup> Мельников В. В. Эволюция механизма открытого конкурса при государственных закупках в постсоветской России // Вопросы регулирования экономики. 2015. № 2. С. 21.

<sup>2</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок в части, касающейся: планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения предусмотренных данным законом контрактов; особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Для предупреждения коррупционных факторов при заключении контрактов вносятся соответствующие изменения в законодательство, а противоправные деяния в этой сфере признаются преступлениями. Например, в 2022 г. в Уголовный кодекс Российской Федерации было добавлено новое преступление с административной преюдицией, закрепленное в ст. 201.2 «Нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа»<sup>1</sup>.

В данной сфере формируется и региональное законодательство. Ярким примером является столица, где принято Постановление Правительства Москвы от 25 июля 2018 г. № 802-ПП «О Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы»<sup>2</sup>. Данная система реализуется в целях обеспечения автоматизации деятельности участников закупок товаров, работ, услуг, а также учета сведений о заключаемых автономными некоммерческими организациями в рамках осуществления закупок договорах, источником финансового обеспечения которых являются средства, предоставленные из бюджета города Москвы.

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации : федеральный закон от 24.09.2022 № 365-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2022. № 39. Ст. 6535.

<sup>2</sup> О Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы (вместе с «Положением о Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы») : Постановление Правительства Москвы от 25.07.2018 № 802-ПП (ред. от 07.11.2023) // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2018. № 42.

Таким образом, выделив основные вехи становления контрактной системы, представляется возможным предложить следующую периодизацию ее развития:

1) 1654 г. – начало XVIII в. – нормативное закрепление прообраза ныне существующей системы государственных контрактов. Заключение первых сделок между государством и купцами, направленных на удовлетворение государственных нужд.

2) 1714-1917 гг. – в ходе реформаторской деятельности Петра I принят ряд значимых указов, которые сформировали общие положения осуществления государственных закупок. В частности, были определены принципы открытости и публичности, сроки заключения сделок и их исполнения, а также, возможность обжаловать результаты торгов. Созданы первые государственные органы для удовлетворения государственных нужд. Вместе тем появился реестр недобросовестных поставщиков. Государственные контракты получили социальную направленность с приоритетом их заключения с местными производителями и поставщиками.

3) 1917-1930 гг. – революционные события, повлекшие распад Российской империи и приход к власти большевиков с иным видением организационно-правового состояния государства привели к тому, что государственные контракты утратили прежнее значение.

4) 1930-1990 гг. – отсутствие применения государственных контрактов в традиционных формах. Для данного периода характерны прямые отношения государства с предприятиями.

5) 1990 г. – по настоящее время. В постсоветской России институт государственных закупок был возрожден. Началось формирование законодательной базы, регулирующей порядок проведения торгов, сделок их оспаривания и других, не менее значимых моментов. Сущность и содержание государственных контрактов практически аналогично тем его характеристикам, которые были в дореволюционный период. Разрабатывается и принимается специальное федеральное законодательство. Базовым стал Федеральный закон от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup>.

Проведенный историко-правовой анализ позволил сформировать предложение по совершенствованию действующей системы государственных закупок. Считаем, что необходимо на законодательном уровне добавить нормы о том, что проведение закупок для нужд государства и муниципалитета преимущественно должны осуществляться у местных производителей. Это особенно актуально в условиях федеративного устройства государства.

---

<sup>1</sup> Куликова Д. В. Исторический аспект становления и развития системы государственных контрактов в Российской Федерации // *Studia Humanitatis*. 2024. № 3. <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskiy-aspekt-stanovleniya-i-razvitiya-sistemy-gosudarstvennyh-kontraktov-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 02.03.2026).

## **ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1. Этапы развития правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок**

Система государственных закупок является приоритетным механизмом, позволяющий регулировать потребности государства посредством закупок и оптимизировать расходование бюджетных средств. Государственные закупки позволяют решать масштабные, социально-экономические задачи государства. Государственные закупки являются значимым механизмом, направленный на оптимальное использование бюджетных ресурсов: закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по наиболее оптимальной цене с учетом неценовых критериев.

Государственные закупки осуществляются в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и направлены на обеспечение государственных или муниципальных нужд<sup>1</sup>.

Торги являются формой осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд. В литературе встречаются различные трактовки термина «торги» и самого значения и содержания торгов. Таким образом, выделяют узкое и широкое значение данного термина. Непосредственно механизм, посредством которого осуществляется процесс торгов, и все документальное сопровождение подразумевают под широким пониманием. Под узким значением подразумевается лишь процесс организации торгов. Иные ученые и исследователи делают акцент на назначении торгов, подчеркивая такое свойство,

---

<sup>1</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.



как возможность выбора контрагента (поставщика, подрядчика) без оказания влияния третьих заинтересованных сторон и заключение честной сделки на государственном уровне<sup>1</sup>. Также некоторые исследователи выделяют торги как отдельный вид гражданско-правового договора, основой которого является взаимоотношение между поставщиком и заказчиком (государством) закупки товаров, работ и услуг для удовлетворения государственных потребностей.

Проведение торгов в рамках государственных закупок позволяет объективно, открыто и без пристрастия определять поставщика, подрядчика победителем закупок. Несомненно, это позволяет сделать верный выбор поставщика с учетом выдвинутых требований, который сможет удовлетворить потребности в государственной закупке, а также наиболее эффективно расходовать бюджетные средства.

История зарождения процесса государственных закупок относится к XVII веку. Государственные закупки с момента их зарождения и развития стали занимать ключевое место в экономике страны. Это подтверждалось эффективностью его применения при наличии конкретного механизма и конкуренции на рынке определенных товаров, работ, услуг.

Ключевым развитием и становлением такого процесса как «торги» является развитие появления первичных форм капитала и развитие обращения товаров и денег на рынке. С целью нахождения наилучшей цены за необходимый товар, работу или услугу организовывались торги, к которым допускались несколько участников. Это позволяло им выдвинуть предложения и выбрать для государства наилучший вариант.

Поскольку во времена зарождения процесса торгов для удовлетворения потребностей государства объявления о его проведении публично вывешивались (например, на городские ворота), чтобы все в городе могли увидеть информацию и принять в нем участие.

---

<sup>1</sup> Георгадзе Н. Д. Этапы становления системы государственных закупок в Российской Федерации // Московский экономический журнал. 2022. № 8. С. 496.

Активное изучение данного вопроса исследователями, авторами и учеными, его обсуждение и обращение к историческим истокам подчеркивает актуальность и важность данной темы.

Несомненно, что процесс осуществления торгов происходит лишь на в рамках законодательной базы и на его основе. Соответственно, необходимо исследовать историко-логическое становление института государственных закупок на базе применяемых нормативно-правовых актов, регламентов, документов и иной законодательной базы. В каждый из периодов развития и становления системы государственных закупок применялась различная законодательная база, которая обладала определенными чертами и подходами к осуществлению процесса торгов. Изучая данные исторические периоды можно проследить каким образом менялись подходы к организации торгов для государственных закупок, а также какие права и обязанности имели ее участники и пр.

Если говорить об институте зарождения торгов в международном масштабе, то он относится еще к I н.э. Примером выступают Афины: в то время проводилась работа по восстановлению разрушенных стен, соответственно сдавались подряды и поставки с торгов. Тем самым удовлетворялись потребности государства.

Что касается исторической основы России, то тут система государственных закупок началась в 1654 г. и зарождалась до 1854 г. Это определялось тем, что именно в этот период началось регулирование процесса закупок и осуществления торгов на законодательном уровне. В это время формировалось сама схема осуществления закупок для государственных нужд и всего его процесса, устанавливались основные правила и принципы.

Д. М. Шабунин отмечает, что упоминание о государственных закупках можно найти в период правления Алексея Михайловича (Тишайшего), который приказал создать Указ об условиях доставки в город Смоленск сухарей и муки. Он распорядился, чтобы воеводы отправили грамоты московским купцам и боярам, которые бы решились доставить сухари и муку в Смоленск. За

перемещение поставленного объема кладу царские подданные сговаривались с купцами «по сороку и по сороку по пяти алтын и по полутора рубли», но при этом сам хлебный груз снимался с госпошлины, в связи с этим активность царя показала желание заказчика вести переговоры с поставщиком<sup>1</sup>.

Для данного периода нормативно-правовая база, регулирующая процесс осуществления торгов, заключалась в следующих документах:

- Указ «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей» (1654 г.);
- Регламент «О управлении Адмиралтейства и верфи» (1721 г.);
- Акт «Учреждение о губерниях» (1776 г.);
- «Устав о провианте для продовольствия войск» (1802 г.);
- Документ «Лист для торга» (1830 г.);
- «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» (1845 г.);
- др.<sup>2</sup>.

Первый из указанных документов был утвержден во время правления царя Алексея Михайловича. В данном указе появилось понятие «государственный заказ». Стоит подчеркнуть, что государство имело право выбрать поставщика, подрядчика для исполнения заказа и утверждало вознаграждение за выполненную работу.

В эпоху Петра I был утвержден регламент «О управлении Адмиралтейства и верфи». Изучая особенности осуществления торгов в петровскую эпоху, стоит подчеркнуть, что данный документ фактически являлся базой для формирования текущего законодательства в сфере закупок. Указанный регламент устанавливал порядок работы с поставщиками и подрядчиками.

Также в эпоху правления Петра I закладывались ключевые основы работы с поставщиками и подрядчиками, поскольку исполнителем заказа назначался тот участник, который предлагал наименьшую цену за заказ. Необходимо ответить,

---

<sup>1</sup> Шабунин Д. М. История развития контрактной системы закупок для обеспечения государственных нужд в России // Молодой ученый. 2020. № 52 (342). С. 362.

<sup>2</sup> Георгадзе Н. Д. Этапы становления системы государственных закупок в Российской Федерации // Московский экономический журнал. 2022. № 8. С. 495.

что особое внимание уделялось тому, что поставщик, подрядчик должен быть надежным и добросовестно исполнять свои обязанности. В случае если подрядчик являлся недобросовестным, по регламенту он считался «неверным» и заказ передавался добросовестному, т.е. «верному» участнику. Заинтересованных в проведении торгов лиц, не допускали к участию. Можно отметить, что данные положения нашли свое отражение в современной законодательной базе в области осуществления закупок для государственных нужд.

Акт «Учреждение о губерниях» был принят при Екатерине II в 1776 г. В данном акте закреплялся процесс взаимодействия между заказчиком и поставщиком, утверждались нормы ответственности в случае ненадежности и недобросовестности участников, а также вводилось право двойного контроля: контроль осуществлялся Казенной палатой и, в установленных случаях, самой императрицей.

Согласно акту, закупка должна была осуществляться на принципе конкурентного подхода. Как мы знаем, принцип обеспечения конкуренции является одним из ключевых на современном этапе проведения государственных закупок.

Еще одним важным вопросом в данном документе являлось регулирование ответственности в случае совершения нарушения законодательства в области государственных закупок как на стадии проведения торгов, так и при заключении договора.

Во время правления императора Александра I был принят «Устав о провианте для продовольствия войск» (1802 г). С данного документа началось зарождение ценообразования в системе государственных закупок. Согласно указанному историческому документу появилось понятие «справочной цены». Ее применяли при осуществлении государственной закупки, при этом необходимо было проводить анализ текущих цен на товары и путем средней стоимости того или иного товара утверждалась «справочная цена».

В 1830 г. в России был утвержден документ «Лист для торга», в которой закреплялись правила проведения торгов. В указанном документе определяется

число участников, уровень открытости, информативность, сроки и форма заявок, и т.д. Отдельное внимание уделяется конкуренции с целью предотвращения сговора и мошенничества.

Еще одним документом является «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г. Согласно данному документу, стали жестче регулировать меры наказания за нарушения торгов. Таким образом, в уложении предусматривалось наказание за несоблюдение порядка осуществления торгов, мошенничество, несоблюдение требований и т.д.

Контролирующие органы регулярно проводили ревизии и выявляли нарушителей торгов, после чего их отдавали под суд.

Второй исторический этап становления государственных закупок относится к началу XX века и длится до 1918 года. Данный этап характеризуется принятием и применением Положения о казенных подрядах и поставках 1900 г. Стоит подчеркнуть, что данный документ уже приобрел систематизированный характер, опирался на правовой механизм регулирования, подчеркивал значимость свободной конкуренции при осуществлении торгов для удовлетворения нужд казны. Согласно данному Положению, выделялось 3 модели осуществления государственных заказов: посредством торгов; посредством представления запечатанных объявлений-заявок; смешанная модель подачи заявок. Во всех 3-х моделях победителем объявлялся исполнитель, предложивший наилучшие условия для казни (наименьшую цену, выгодные ценовые и неценовые критерия и т.д.).

Также в рамках данного документа можно было поручать государству определенному чиновнику исполнять утвержденный контракт (по цене и объемам поставки). Такой способ назывался «коммерческим» и при этом чиновник мог принимать участие при утверждении цен и других параметров контракта, но по итогу исполнения всех условий заказа, необходимо было отчитаться о финансовых затратах.

Еще один неконкурентным способом осуществления государственной закупки являлся «комиссионерский». Ключевое отличие от первого способа

заключается в том, что при комиссионерском способе не требовалось согласие чиновника — государственная казна с целью удовлетворения потребностей поручала конкретному исполнителю реализовать казенный подряд.

1918-2000 гг. выделяют как следующий исторический период становления государственных закупок. В указанный период дальше развивалось законодательство в сфере закупок путем систематизации нормативной базы и закрепления определенных способов выбора поставщика или подрядчика.

Ключевыми документами становления сферы государственных закупок в текущем периоде являются:

- Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 27.07.1923 г. «О государственных подрядах и поставках»;

- Гражданский кодекс РСФСР от 11.06.1964 г.;

- Указ Президента Российской Федерации от 7 августа 1992 г. № 826 «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 1992 г. «О Реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы»;

- Федеральный закон № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 06.05.1999 г.

Первый документ был утвержден в советский период развития нашего государства. Стоит отметить, что ключевым нововведением данного постановления являлось введение обеспечения исполнения контракта участником закупки. Данный фактор позволял в большей степени защищать интересы заказчиков и обезопасить его от недобросовестных действий и мошенничества.

Понятие «конкурс» как таковой был закреплен впервые в гражданском кодексе РСФСР 1964 г. Под данным термином подразумевалось вознаграждение заказчиком за лучшее предложение и исполнение определенной работы, указанной в заявке.

Следующий по списку документ – Указ Президента был принят в 1992 г., а вместе с ним и постановление Правительства Российской Федерации. В указанных документах продолжилось формирование контрактной системы<sup>1</sup>. В соответствии с указанными документами предпринималась попытка обобщения и систематизации норм системы закупок, порядка его осуществления, т.е. дальнейшее продолжение становления института государственных закупок.

В этот же период применялся закон № 97-ФЗ, в которой начала раскрываться конкурсная практика, в большей степени направленная на взаимоотношения участников торгов. Были расширены и модернизированы условия, касающиеся возможностей заказчика при установлении критериев отбора контрагента.

Следующий этап становления государственных закупок относится к периоду применения закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. – с 2005 по 2013 гг.

Данный закон был разработан с целью регулирования всего комплекса взаимоотношений между заказчиком и поставщиком с целью обеспечения государственных, муниципальных и бюджетных нужд. № 94-ФЗ устанавливал единый порядок всего процесса осуществления государственных закупок: процедуры и способы размещения заказов, а также процедуру заключения договоров. Несомненно, что данный закон обладал определенными недостатками, но он способствовал продвижению открытости и прозрачности проведения конкурсов, тем самым оказал содействие сокращению мошеннических действий.

Одним из нововведений стало создание единого информационного пространства, на котором осуществлялись государственные закупки.

---

<sup>1</sup> О реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы» : Постановление Правительства РФ от 10.08.1992 № 565 (ред. от 04.09.1995) // Российская газета. 1992. № 182.

Как уже отмечалось, данный нормативный документ позволил более прозрачно и эффективно расходовать бюджетные ресурсы, но при этом в законе отсутствовало понятие «Начальной максимальной цены контракта» (НМЦК), которое позволяет получать более выгодные предложения по цене. Также аукцион не являлся преимущественным видом проведения конкурса и др.

Для проработки недостатков и улучшения нормативно-правовой базы был разработан и принят Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Соответственно, с 2013 года по настоящее время длится современный этап развития законодательной базы системы государственных закупок.

Для модернизации процесса осуществления государственных закупок была проделана большая работа. Так, например, стали применяться единые критерии для определения и отбора поставщиков, появились новые способы определения исполнителей заказа, установлены особые положения заключения, исполнения, расторжения контрактов, а также в целом система контроля в сфере закупок подверглась значительному изменению: стали применяться дополнительные виды контроля. Стоит подчеркнуть, что появился такой вид контроля в сфере закупок, как аудит, при этом большое внимание уделяется аудиту эффективности расходования бюджетных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что после утверждения и принятия № 44-ФЗ была сформирована система государственных закупок, которая позволяет удовлетворять потребности и нужды государства посредством эффективного использования бюджетных ресурсов.

Современная система государственных и муниципальных закупок отличается высоким уровнем открытости и гласности. Важную роль играет Единая информационная система в сфере закупок. Законодательство закрепляет электронные способы закупок, регулирует планирование, проведение процедур, исполнение контрактов и отчетность. Вместе с тем сохраняются проблемы:



громоздкость процедур, низкая мобильность, длительность конкурентных закупок и чрезмерная детализация регулирования.

В 2019 году была утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов на 2019-2024 гг., что стало основанием для дальнейшего упрощения закупочных процедур. В 2022 г. были приняты Федеральные законы № 104-ФЗ<sup>1</sup> и № 109-ФЗ<sup>2</sup>, внесшие изменения в законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ. Среди ключевых изменений: сокращение сроков оплаты, развитие электронного документооборота, уточнение правил казначейского сопровождения, изменение порядка запроса котировок, расширение оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков, регулирование независимых гарантий и закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Особое значение имеет регулирование национального режима в закупках. Государство вводит запреты, ограничения и преференции в отношении иностранных товаров, включая продукцию легкой промышленности, программное обеспечение, мебель, машиностроение и станкостроение. Станкостроение рассматривается как стратегическая отрасль, важная для импортозамещения и развития высокотехнологичной экономики. В 2024 году было принято постановление Правительства Российской Федерации № 1875<sup>3</sup>, установившее запрет на допуск отдельных иностранных товаров станкоинструментальной промышленности для нужд обороны и безопасности<sup>4</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод, что выделяется 5 основных этапов становления системы государственных закупок в Российской Федерации:

1 этап – 1654-1845гг;

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ (ред. от 28.06.2022) // Собрание законодательства РФ. 2022. № 16. Ст. 2606.

<sup>2</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» : федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2022. № 16. Ст. 2611.

<sup>3</sup> О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 (ред. от 11.02.2026) // Собрание законодательства РФ. 2024. № 53 (часть I). Ст. 8704.

<sup>4</sup> Эволюция госзакупок в России: от подряда к цифровизации. URL: <https://begovclt.ru/blog/evolyutsiya-goszakupok> (дата обращения: 02.03.2026).

- 2 этап – начало XX века – 1918 г.;
- 3 этап – с 1918 по 2000 гг.;
- 4 этап – с 2000 г. по 2013 г.;
- 5 этап – с 2013 г. по настоящее время.

Изучение всех этапов становления системы государственных закупок позволяет проследить модернизацию нормативно-правовой базы в данной сфере. Исторический опыт позволяет понять какие преимущества и недостатки есть у законодательной базы на каждом этапе и какие ключевые аспекты выделяются в данном процессе. Регулирование взаимоотношений между заказчиком и поставщиком – вопрос, который затрагивался и модернизировался на каждом этапе развития сферы закупок. Особое внимание уделялось прозрачности, открытости, конкурентности проведения государственных закупок, а также борьбе с коррупцией, мошенничеством и сговорами.

## **2.2. Проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок**

На сегодняшний день, в условиях нестабильной экономики и постоянного выявления коррупционных преступлений, эффективное расходование бюджетных средств стало одной из ключевых задач. Каждый год значительная часть федерального, регионального и муниципального бюджета направляется на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Контрактная система играет ключевую роль в обеспечении экономической безопасности государства. Однако современная практика показывает рост числа нарушений, особенно при осуществлении закупок у единственного поставщика. Это подчеркивает необходимость научного анализа и разработки предложений по совершенствованию законодательства.

Исследование российского законодательства подтверждает, что законодатель предпринимает лишь некоторые меры, которые не способны кардинально изменить сложившуюся ситуацию.

С начала 2025 года Федеральная антимонопольная служба выдала 7219 предписаний об устранении нарушений в сфере закупок.

Всего за отчетный период было проведено 8 076 плановых и внеплановых проверок, в рамках которых специалисты проанализировали 14 904 процедуры определения поставщика. В результате нарушения выявлены в 3 435, что составляет 23%.

Кроме того, служба получила 25 828 жалоб. Из них по существу было рассмотрено 20 707. Обоснованными и частично обоснованными признана 8 641 жалоба (41,7 %).

Также за период с января по август 2025 года ФАС вынесла 6 366 решений о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков. В 85% случаев основной причиной решений о включении в данный реестр стало одностороннее расторжение контракта исполнителем.

По фактам нарушений ФАС России возбудила 11 752 административных дела. По итогам их рассмотрения выдано 2 709 постановлений о наложении штрафов на общую сумму более 150 млн рублей<sup>1</sup>.

Правонарушения в этой области представляют угрозу не только для отдельного государственного предприятия, но и для государства в целом. Гражданско-правовая ответственность в сфере государственных закупок характеризуется общими признаками, такими как имущественный характер и направленность на восстановление положения. Однако её применение имеет специфику, связанную с защитой публичного интереса. Например, заказчик обязан инициировать претензионную работу, что часто игнорируется на практике.

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы. URL: <https://fas.gov.ru/publications/24824> (дата обращения: 02.03.2026).

На практике также встречаются случаи незаконных отказов Федеральной антимонопольной службы во включении подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков.

Предлагаем рассмотреть Решение Арбитражного суда Камчатского края от 20.03.2026 по делу № А24-6474/2024. Арбитражный суд Камчатского края удовлетворил заявление КГКУ «Служба заказчика Министерства строительства и жилищной политики Камчатского края» о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (УФАС) от 23.09.2024. Суд обязал антимонопольный орган повторно рассмотреть вопрос о включении ООО «Партнер» в реестр недобросовестных поставщиков.

Как следует из материалов дела, 28 февраля 2024 года Учреждение разместило извещение о проведении электронного аукциона на разработку дизайн-проекта внутренних помещений здания Камчатского театра кукол. Победителем аукциона было признано ООО «Партнер», с которым 22 марта 2024 года заключен государственный контракт.

В ходе исполнения контракта подрядчик неоднократно направлял Заказчику результат работ, который не соответствовал условиям контракта и технического задания. Заказчик направлял замечания и устанавливал разумные сроки для их устранения. Однако недостатки так и не были исправлены, а подрядчик, по мнению Заказчика, не намеревался их устранять, полагая замечания необоснованными.

30 августа 2024 года Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение размещено в единой информационной системе 2 сентября 2024 года и получено подрядчиком.

16 сентября 2024 года Учреждение обратилось в УФАС с заявлением о включении информации об ООО «Партнер» в реестр недобросовестных поставщиков. Решением антимонопольного органа от 23.09.2024 во включении сведений в реестр было отказано. Кроме того, УФАС признало в действиях Заказчика нарушение части 14 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ

(ненадлежащее исполнение обязанности по отмене решения об одностороннем отказе). Не согласившись с указанным решением, Учреждение обратилось в арбитражный суд.

В ходе рассмотрения дела суд установил, что законность решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта уже была подтверждена вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Камчатского края от 03.06.2025 по делу № А24-206/2025. В рамках указанного дела суд пришел к выводу, что Заказчик неоднократно предоставлял подрядчику разумные сроки для устранения недостатков, однако последний их не устранил, а порядок принятия решения об одностороннем отказе был соблюден в полном объеме.

Суд также установил неоднократность допущенных подрядчиком нарушений условий контракта, в связи с чем признал, что в рассматриваемом случае не подлежит применению правило, предусмотренное частью 14 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, которое позволяет подрядчику избежать расторжения контракта при устранении нарушений в десятидневный срок.

Таким образом суд решил:

- признать незаконным решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю от 23.09.2024;
- обязать УФАС повторно рассмотреть обращение Учреждения о включении информации об ООО «Партнер» в реестр недобросовестных поставщиков с учетом правовой позиции и обстоятельств, установленных судом<sup>1</sup>.

Также на практике встречаются случаи заключения не одного договора поставки, а нескольких с одним поставщиком в целях уклонения от конкурентных процедур. Так, Арбитражный суд Камчатского края удовлетворил иск первого заместителя прокурора Камчатского края, поданный в интересах Петропавловск-Камчатского городского округа, о признании недействительными

---

<sup>1</sup> Решение Арбитражного суда Камчатского края от 20.03.2026 по делу № А24-6474/2024. URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/a0031fbf-be3f-4b38-af10-16304b0ae5e1/252b587e-2048-43ad-a3a6-7d9eb05a2a2e/A24-6474-2024\\_20260320\\_Reshenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/a0031fbf-be3f-4b38-af10-16304b0ae5e1/252b587e-2048-43ad-a3a6-7d9eb05a2a2e/A24-6474-2024_20260320_Reshenie.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения: 30.04.2026).

трех договоров на поставку ученических стульев, заключенных между МБОУ «Средняя школа № 35» и индивидуальным предпринимателем Н.

Суд установил, что договоры от 20-21 мая 2025 года на общую сумму 1 млн 370 тыс. руб. были заключены с нарушением Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из материалов дела следует, что Прокуратура г. Петропавловска-Камчатского в ходе проверки выявила факт искусственного «дробления» единой закупки: школа заключила с одним и тем же поставщиком три отдельных договора на поставку однородного товара – ученических стульев – в течение двух дней (20-21 мая 2025 года). Все договоры были заключены на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, допускающего закупку у единственного поставщика на сумму до 600 тысяч рублей без проведения конкурентных процедур.

Поставка товара по всем трем договорам была осуществлена одновременно (23 сентября 2025 года), оплата также произведена в один период. Совокупная цена договоров составила 1 млн 370 тыс. рублей.

Прокурор обратился в суд с требованием признать договоры недействительными и применить последствия недействительности сделок.

Рассмотрев материалы дела, суд установил, что фактические обстоятельства заключения договоров (одновременное заключение с одним поставщиком, однородность товара, единый период поставки и оплаты, совокупная сумма, превышающая пороговые значения для закупок малого объема) свидетельствуют о том, что единая потребность школы в ученических стульях была искусственно разделена на несколько договоров с целью уклонения от конкурентных процедур.

По мнению суда, действия заказчика нарушили принципы открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции и эффективности осуществления закупок, установленные статьей 6 Федерального закона № 44-ФЗ. Поставщик был поставлен в преимущественное положение по сравнению с иными

хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность, что лишило их возможности реализовать право на заключение договора.

Суд подчеркнул, что потребность школы в стульях к новому учебному году была известна заранее, что позволяло своевременно провести конкурентные процедуры. Сложившаяся ситуация не являлась исключительной или вынужденной для заказчика. Договоры, заключенные с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ, посягающие на публичные интересы и ограничивающие конкуренцию, являются ничтожными на основании пункта 2 статьи 168 ГК РФ.

Суд также принял во внимание постановление УФАС по Камчатскому краю от 20.10.2025, которым действиям заказчика была дана соответствующая оценка.

В ходе судебного разбирательства предприниматель заявил о полном признании иска. Суд принял признание иска в соответствии с частью 3 статьи 49 АПК РФ. Суд также применил последствия недействительности ничтожных сделок, исходя из следующего:

- поставленный товар используется школой на протяжении длительного времени, что делает невозможным его возврат в натуре;

- нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ предполагает недобросовестность обеих сторон сделки, в связи с чем поставщик не может рассчитывать на получение платы (статьи 1, 10 ГК РФ).

Вынося решение, суд применил механизм односторонней реституции и взыскал с индивидуального предпринимателя в пользу МБОУ «Средняя школа № 35» 1 млн 370 тыс. руб., уплаченных по недействительным договорам. С МБОУ «Средняя школа № 35» в доход федерального бюджета взыскано 108 тыс. руб. государственной пошлины. С учетом признания иска индивидуальным предпринимателем с него в доход федерального бюджета взыскано 32,4 тыс. руб. (30% от подлежащей уплате суммы)<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Решение Арбитражного суда Камчатского края от 12.02.2026 по делу № А24-5752/2025. URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9d99d614-2282-47a3-90a5-1f1757460020/b02ed999-3c0a-43d2-bbc2-9f16d60f4ec5/A24-5752-2025\\_20260212\\_Reshenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9d99d614-2282-47a3-90a5-1f1757460020/b02ed999-3c0a-43d2-bbc2-9f16d60f4ec5/A24-5752-2025_20260212_Reshenie.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения: 30.04.2026).

Создание эффективной системы закупок можно назвать стратегической задачей государства. В 2013 году был принят федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который заменил предыдущий закон от 2005 года. Это стало началом реформирования института закупок в Российской Федерации.

Сфера закупок играет важную роль в регулировании рынка, росте экономики и поддержке стабильности государства. Закупки с помощью специальных инструментов, предусмотренных законодательством, способствуют развитию приоритетных направлений экономики. Например, применение национального режима и ограничений на иностранную продукцию способствуют защите внутреннего рынка и развитию национальной экономики в целом<sup>1</sup>.

Также система закупок поддерживает малое и среднее предпринимательство и социально ориентированные некоммерческие организации. Это обеспечивает возможности развития различных экономических субъектов. Одной из основных задач российского законодательства является повышение результативности и эффективности использования бюджетных средств, обеспечение открытости и прозрачности закупок, снижение ограничений на конкуренцию и предотвращение коррупции<sup>2</sup>.

Государственные и муниципальные контракты играют важнейшую роль в регулировании отношений в сфере закупок. Благодаря им осуществляется содержание, исполнение, изменение и прекращение закупок. Действующее законодательство о контрактной системе регулирует порядок не только заключения контракта, но и его исполнения, изменения и расторжения. Ранее процесс размещения заказа заканчивался заключением контракта, а его исполнение выходило за рамки правового регулирования.

---

<sup>1</sup> Суздальцев В. С. Актуальность проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок // Актуальные исследования. 2024. № 14. С. 19.

<sup>2</sup> Калининченко К. С. О некоторых вопросах применения Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Арбитражные споры. 2020. № 3. С. 25.



Согласно действующему законодательству, исполнение контракта включает не только выполнение обязательств по поставке товаров, выполнению работ или оказанию услуг, но и приемку, экспертизу, оплату, а также изменение или расторжение контракта.

Несмотря на стремление всех участников системы закупок соблюдать законодательство и заключать эффективные контракты, часто возникают юридические проблемы. Несоблюдение норм законодательства, ошибки со стороны поставщиков и заказчиков могут привести к потере контракта и юридической ответственности.

Функциональная значимость исследования норм законодательства, регулирующих различные аспекты заключения, исполнения и расторжения контрактов в сфере поставок товаров, работ и услуг на современном этапе развития системы закупок неоспоримо<sup>1</sup>.

Введение закона о контрактной системе, призванного заполнить пробелы предыдущего законодательства, имело положительное воздействие. В этом законе были заложены принципы открытости, прозрачности, обеспечения конкуренции и профессионализма всех участников.

Тем не менее сегодня нельзя не отметить наличие системных сложностей, которые препятствуют развитию системы закупок.

Существенной проблемой остается недостаточная точность прогнозирования потребностей муниципальных заказчиков. При планировании и осуществлении процесса государственных закупок необходимо исходить из цели – достижение заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Однако на практике муниципальные заказчики часто сталкиваются с трудностями в определении реальных объемов и характеристик

---

<sup>1</sup> Рустамова С. М., Давлетханов Р. А. Неустойка как санкция за ненадлежащее неисполнение обязательств по договору поставки для государственных нужд // Закон и право. 2019. № 6. С. 68.

необходимых товаров, работ и услуг, что приводит к неэффективному использованию бюджетных средств<sup>1</sup>.

Одной из проблем также является возможность множественного толкования отдельных норм закона о контрактной системе и отсутствие единообразной правоприменительной практики. Также существует множество проблем, связанных с этапом заключения и исполнения контрактов. Несмотря на постоянные улучшения законодательства, коррупционный фактор по-прежнему остается одной из основных проблем в сфере закупок, включая этап заключения контракта.

Другой проблемой является недобросовестное исполнение или неисполнение обязательств сторонами контракта, включая и заказчика, и поставщика (подрядчика, исполнителя). Также отмечается отсутствие единообразия в судебной практике. Споры, связанные с заключением, исполнением и расторжением контрактов, составляют значительную часть дел, рассматриваемых в арбитражных судах Российской Федерации.

Однако из-за различных позиций судов разных инстанций, эти дела не всегда полностью регулируются. Влияние на это оказывает постоянное изменение законодательства о контрактной системе. С момента введения в действие этого закона было внесено более сотни поправок. Кроме того, ежегодно вводятся в действие и другие нормативно-правовые акты, регулирующие сферу закупок<sup>2</sup>.

Требование единообразного применения законодательства подразумевает, что нормы закона о контрактной системе не должны нарушать правового регулирования гражданских правоотношений. Этот закон принят на основе норм ГК РФ для специального регулирования отдельных правовых отношений в данной области. Следовательно, при неоднозначном толковании норм закона они

---

<sup>1</sup> Малютина Е. Л., Рулькова А. А. Направления улучшения, совершенствования, повышения эффективности планирования закупок для муниципальных нужд // Международный научный журнал «Вектор научной мысли». 2025. № 10 (27). URL: [https://vektornm.ru/files/1027-Rulkova\\_Alena\\_Alekseevna\\_1789.pdf](https://vektornm.ru/files/1027-Rulkova_Alena_Alekseevna_1789.pdf) (дата обращения: 02.03.2026).

<sup>2</sup> Васенин В. А. Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Законность. 2022. № 9. С. 17.

должны толковаться и применяться взаимосвязанно и системно с нормами ГК РФ. В соответствии с ч. 1 ст. 2 данного закона специальные нормы, установленные им, имеют приоритет перед общими нормами гражданского законодательства, соответствуя общим принципам права<sup>1</sup>.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Контракт занимает особое место в системе гражданско-правового регулирования обязательственных отношений. Он представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и других заказчиков для удовлетворения государственных и муниципальных потребностей и обладающий рядом отличительных признаков от других договоров. К таким признакам относятся цели, участники, особый порядок заключения, исполнения и расторжения, а также его финансовое обеспечение.

Правовое регулирование заключения, изменения и расторжения контракта в сфере государственных закупок в России имеет особое значение в обеспечении прозрачности, эффективности и конкурентоспособности государственных закупок.

Заключение контракта является ключевым этапом в процессе государственных закупок. Законодательными нормами установлены требования к процедуре и условиям заключения контракта. Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», государственные заказчики обязаны проводить открытые конкурсные процедуры, в рамках которых они выбирают подрядчика на выполнение определенных работ, оказание услуг или поставку товаров.

Закон также предусматривает возможность изменения условий контракта по обоюдному согласию сторон в случае необходимости. Изменение контракта может быть связано с изменением объема работ, стоимости контракта, сроков

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.03.2026) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

исполнения, а также с внесением дополнительных требований. При этом изменение контракта должно быть осуществлено в соответствии с процедурой, предусмотренной законодательством.

В случае возникновения необходимости расторжения контракта законодательство также определяет порядок и условия, при которых это может быть осуществлено. Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривает возможность расторжения контракта по ряду оснований, включая несоответствие качества товаров и работ установленным требованиям, несоблюдение сроков исполнения, нарушение иных условий контракта.

При осуществлении заключения, изменения и расторжения контрактов в сфере государственных закупок в России, необходимо строго соблюдать нормы законодательства, а также принципы прозрачности и конкуренции. Только так можно обеспечить эффективное использование бюджетных средств, защиту прав государственных заказчиков и поставщиков, а также обеспечить наилучшие условия выполнения работ, оказания услуг и поставки товаров для государственных и муниципальных нужд.

### ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Уровень современного законодательства позволил достигнуть результатов в регулировании правоотношений, однако существуют отдельные практические проблемы, а именно отсутствие в законодательстве прямого указания на обязанность заказчика по привлечению недобросовестного исполнителя к ответственности, что часто приводит к отсутствию ведения претензионной работы заказчиком, создает условия для коррупционной составляющей в отношениях между заказчиком и исполнителем, а также по прежнему сохраняется установление мер ответственности нарушающих баланс участников правоотношений, что в ряде случаев усложняет процесс привлечения как к гражданско-правовой, так и к иным видам ответственности исполнителей.

Анализ сайта государственных закупок и раздела об ответственности, предусмотренного контрактом с единственным поставщиком заключаемого в рамках ст. 15 ФЗ от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и некоторых пунктов статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>1</sup>, приводит нас к выводу о необходимости исключения части 15 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и дополнения статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>2</sup>. Это исключение и дополнение позволит обязать

---

<sup>1</sup> О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

<sup>2</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ (ред. от 28.12.2025) // Собрание законодательства РФ. 2022. № 11. Ст. 1596.

применять стороны меры ответственности контракта по аналогии с конкурентными закупками.

Установлено, что для гражданско-правовой ответственности, применяемой в сфере государственных и муниципальных закупок свойственны общие признаки гражданско-правовой ответственности, такие как имущественный характер, направленность на восстановление положения, существовавшего до нарушения, добровольность применения, однако ее применение характеризуется также определенной спецификой, обусловленной необходимостью защиты публичного интереса, в частности, заказчик обязан обращаться с требованием о привлечении исполнителя к гражданско-правовой ответственности.

Как показывает статистика дел арбитражных судов Российской Федерации, касающихся споров относительно исполнения государственных (муниципальных) контрактов, подавляющее большинство исков связано с ненадлежащим исполнением обязательств, а именно: несвоевременным исполнением (просрочка предусмотренных соглашением сроков как по выполнению работ, поставке товаров и т. п. так и по оплате); некачественным исполнением (поставка некондиционных товаров и т. п.); исполнением обязательств не в полном объеме<sup>1</sup>.

Законодательство в сфере контрактных закупок находится в постоянном динамическом совершенствовании. В настоящее время следует говорить о том, что правоотношения регулируются как общими нормами ГК РФ, так и нормами специального законодательства, основой которого являются положения ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Особый правовой статус системы контрактных закупок подчеркивается наличием системы принципов, соблюдение которых, позволяет обеспечить баланс государственных и частных интересов, реализуемых в процессе осуществления закупочной деятельности.

---

<sup>1</sup> Губачев В. А. Механизм государственных закупок: особенности и направления совершенствования // Вестник Академии знаний. 2025. № 2 (67). С. 231.

В настоящее время, законодательство в сфере контрактной системы закупок не является застывшим явлением и находится в состоянии постоянного развития. Связано это с тем, что государство, учитывая масштабы государственных закупок, пытается использовать их в качестве эффективного инструмента воздействия на экономику. Однако, несмотря на современную тенденцию, направленную на совершенствование законодательства о закупочной деятельности, факты нарушения прав и законных интересов как заказчика, так и поставщика (исполнителя) продолжают встречаться повсеместно. В настоящее время не является совершенным и сам процесс проведения закупки, поскольку, например, продолжает существовать проблема эффективного планирования закупки, объективных критериев выбора победителей конкурса и аукциона и т.п. Важно отметить и то, что соблюдение прозрачности на этапе заключения государственного контракта является ключевым аспектом, который помогает предотвратить коррупцию и обеспечить честные условия для всех участников процесса закупок. Достаточно важным в настоящее время остается обеспечение соблюдения баланса между государственным контролем и непосредственным вмешательством, а также борьба с коррупционными рисками в процессе проведения закупок, поскольку нормы федерального законодательства должны быть сконструированы таким образом, чтобы максимально предотвратить риски возникновения коррупционных проявлений в процессе осуществления закупочной деятельности.

Так, прозрачность в процессе заключения государственных контрактов включает в себя открытость информации о процедурах закупок, участниках торгов, условиях сделки и критериях отбора победителя, что способствует улучшению доверия к системе закупок и повышению эффективности расходования бюджетных средств, однако, нормы современного законодательства также в настоящее время не содержат эффективных механизмов осуществления контроля за соблюдением законности при осуществлении закупочной деятельности, что также может стать существенной

проблемой, оказывающей негативное влияние на результаты конкурсных процедур.

На сегодняшний день существует большое количество способов защиты нарушенных прав и возможности реализации своего субъективного права. Так, законодатель предоставляет возможность осуществить обращение в суд с целью защитить свои субъективные права, прибегнуть к самозащите при восстановлении нарушенного права. Единственно важным остается то, что при защите своих прав субъект не может выходить за пределы, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что в рамках контрактной системы государственных закупок, одним из ключевых способов восстановления нарушенного права заказчика является применение мер ответственности к подрядчику за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом<sup>1</sup>.

В рамках контрактной системы государственных закупок, заказчик обязан обеспечить исполнение обязательств, предусмотренных государственным контрактом, а также предусмотреть ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение этих обязательств. Одним из основных принципов контрактной системы является принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. В целом, неведение претензионной работы со стороны государственного заказчика имеет негативное влияние на качество товаров, выполняемых работ и услуг, а также на экономическую ситуацию в стране. Для обеспечения стабильности и эффективности государственных закупок необходимо проводить претензионную работу в соответствии с законодательством и принципами прозрачности и справедливости. Таким образом, применение мер ответственности государственным заказчиком к подрядчику является обязательным условием для обеспечения исполнения

---

<sup>1</sup> Яхьяев Ш. С. Гражданско-правовая ответственность в сфере государственных закупок: проблемы и пути совершенствования // Право будущего: уроки прошлого и перспективы будущего. 2025. № 1. С. 327.



обязательств по государственному контракту и защиты интересов государства и общества. В целях снижения риска возникновения конфликта интересов между должностными лицами заказчика и исполнителем при исполнении государственных контрактов, предлагается обязать заказчика обращаться с требованием о привлечении исполнителя к гражданско-правовой ответственности. В рамках проведенного исследования установлено, что решение позволит заказчику защитить свои интересы и предотвратить возможные злоупотребления со стороны исполнителя, связанные с конфликтом интересов. Кроме того, это повысит прозрачность и эффективность процесса государственных закупок, что положительно скажется на экономике страны.

Исследованием подтверждено, что в настоящее время гражданское законодательство в настоящее время не выделяет закрытого списка обстоятельств непреодолимой силы, поэтому стороны государственного контракта могут согласовать данные условия в документах закупки (например, предусмотреть возможность освобождения от ответственности в связи с наступлением стихийного бедствия, наступления военных действий либо карантина и изменением геополитической ситуации в стране). Именно поэтому в том случае, если в условия контракта данные сведения не будут согласованы, то доказать тот факт, что обязательство не было исполнено, именно в связи с возникновением данного обстоятельства будет значительно сложнее.

С целью преодоления данной практической проблемы, по нашему мнению, на законодательном уровне следует принять и ввести типовые (модельные) формы государственных контрактов, которые могут включать в себя перечень унифицированных обстоятельств непреодолимой силы. Кроме того, данные обстоятельства предполагается конкретизировать в соответствующей судебной практике.

В. А. Сенков считает, что Федеральные законы № 44-ФЗ и № 223-ФЗ являются важным этапом совершенствования нормативно-правового регулирования государственных закупок, таких как принципы функционирования системы, регламент процесса планирования и создания

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в настоящей выпускной квалификационной работе был проведен теоретико-правовой анализ становления и развития контрактной системы в сфере государственных закупок.

Институт государственных и муниципальных закупок на сегодняшний день выступает одним из ключевых инструментов удовлетворения определенных запросов общества и государства. Из этого следует, что необходимость организации и поддержания эффективной работы контрактной системы вызвана ее решающим значением в удовлетворении потребностей граждан, а также в расширении экономики страны и совершенствовании, трансформации производственных элементов.

Основной нормативный правовой акт, которым определена и регламентирована настоящая система государственных и муниципальных закупок в России, – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Закон трактует контрактную систему как «совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд».

Основные вехи становления контрактной системы, представляется возможным предложить следующую периодизацию ее развития:

- 1) 1654 г. – начало XVIII в. – нормативное закрепление прообраза ныне существующей системы государственных контрактов. Заключение первых сделок между государством и купцами, направленных на удовлетворение государственных нужд.

2) 1714-1917 гг. – в ходе реформаторской деятельности Петра I принят ряд значимых указов, которые сформировали общие положения осуществления государственных закупок. В частности, были определены принципы открытости и публичности, сроки заключения сделок и их исполнения, а также, возможность обжаловать результаты торгов. Созданы первые государственные органы для удовлетворения государственных нужд. Вместе тем появился реестр недобросовестных поставщиков. Государственные контракты получили социальную направленность с приоритетом их заключения с местными производителями и поставщиками.

3) 1917-1930 гг. – революционные события, повлекшие распад Российской империи и приход к власти большевиков с иным видением организационно-правового состояния государства привели к тому, что государственные контракты утратили прежнее значение.

4) 1930-1990 гг. – отсутствие применения государственных контрактов в традиционных формах. Для данного периода характерны прямые отношения государства с предприятиями.

5) 1990 г. – по настоящее время. В постсоветской России институт государственных закупок был возрожден. Началось формирование законодательной базы, регулирующей порядок проведения торгов, сделок их оспаривания и других, не менее значимых моментов. Сущность и содержание государственных контрактов практически аналогично тем его характеристикам, которые были в дореволюционный период. Разрабатывается и принимается специальное федеральное законодательство. Базовым стал Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Изучение всех этапов становления системы государственных закупок позволяет проследить модернизацию нормативно-правовой базы в данной сфере. Исторический опыт позволяет понять какие преимущества и недостатки есть у законодательной базы на каждом этапе и какие ключевые аспекты выделяются в данном процессе. Регулирование взаимоотношений между заказчиком и

поставщиком – вопрос, который затрагивался и модернизировался на каждом этапе развития сферы закупок. Особое внимание уделялось прозрачности, открытости, конкурентности проведения государственных закупок, а также борьбе с коррупцией, мошенничеством и сговорами.

*Сф*

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020; с учетом поправок, внесенных законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 04.07.2020).
2. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон № 51-ФЗ : [принят Государственной Думой 21 октября 1994 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.08.2025).
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : Федеральный закон № 14-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.08.2025).
4. Российская Федерация. Законы. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 145-ФЗ : [принят Государственной Думой 17 июля 1998 года : одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.01.2026).
5. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон № 104-ФЗ : [принят Государственной Думой 06 апреля 2022 года : одобрен Советом Федерации 13 апреля 2022 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.07.2022).
6. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса

Российской Федерации : Федеральный закон № 365-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 сентября 2022 года : одобрен Советом Федерации 21 сентября 2022 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.09.2022).

7. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон № 46-ФЗ : [принят Государственной Думой 04 марта 2022 года : одобрен Советом Федерации 04 марта 2022 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.02.2026).

8. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» : Федеральный закон № 109-ФЗ : [принят Государственной Думой 06 апреля 2022 года : одобрен Советом Федерации 13 апреля 2022 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.07.2022).

9. Российская Федерация. Законы. О государственном материальном резерве : Федеральный закон № 79-ФЗ : [принят Государственной Думой 23 ноября 1994 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.04.2024).

10. Российская Федерация. Законы. О государственном оборонном заказе : Федеральный закон № 275-ФЗ : [принят Государственной Думой 19 декабря 2012 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2012 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.12.2025).

11. Российская Федерация. Законы. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федеральный закон № 275-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 марта 2013 года : одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 года]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 01.01.2026).

12. Российская Федерация. Законы. О поставках продукции для федеральных государственных служб : Федеральный закон № 60-ФЗ : [принят Государственной

Думой 10 ноября 1994 года : одобрен Советом Федерации]. – URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 28.06.2022).

13. Российская Федерация. Правительство. О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц : Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 (ред. от 11.02.2026) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2024. – № 53 (часть I). – Ст. 8704.

14. Российская Федерация. Правительство. О реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы» : Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.1992 № 565 (ред. от 04.09.1995) // Российская газета. – 1992. – № 182.

15. О Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы (вместе с «Положением о Единой автоматизированной информационной системе торгов города Москвы») : Постановление Правительства Москвы от 25.07.2018 № 802-ПП (ред. от 07.11.2023) // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2018. – № 42.

### **Учебники, учебные пособия**

16. Демичев, А. А. Гражданское право : учебник : в 2 томах. Том 2 / под общ. ред. М.В. Карпычева, А.М. Хужина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИНФРА-М, 2025. – 602 с. – (Высшее образование: Специалитет). – DOI 10.12737/1186576. – ISBN 978-5-16-016574-5. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2236752> (дата обращения: 30.04.2026). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

17. Ильин, И. В. Гражданское право : учебник : в 2 томах. Том 1 / под общ. ред. М.В. Карпычева, А.М. Хужина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИНФРА-М, 2026. – 447 с. – (Высшее образование: Специалитет). – DOI 10.12737/1184792. – ISBN 978-5-16-016568-4. – Текст : электронный. – URL:

<https://znanium.ru/catalog/product/2236751> (дата обращения: 30.04.2026). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

18. **Юкша, Я. А.** Гражданское право : учебное пособие / Я.А. Юкша. – 5-е изд. – Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2020. – 404 с. – (Высшее образование). – DOI: <https://doi.org/10.12737/20193>. – ISBN 978-5-369-01835-4. – Текст : электронный. – URL: <https://znanium.ru/catalog/product/1021900> (дата обращения: 30.04.2026). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

### Статьи из журналов

19. **Абрамов, М. Ю.** Понятие, сущность и содержание контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / М. Ю. Абрамов // Закон и право. – 2025. – № 3. – С. 40-45.

20. **Биюшкина, Н. И., Белинская, М. П.** Организационно-правовое регулирование системы казенных подрядов в Российской империи: проблемы определения, периодизации и классификации / Н. И. Биюшкина, М. П. Белинская // История государства и права. – 2016. – № 24. – С. 26-30.

21. **Васенин, В. А.** Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд / В. А. Васенин // Законность. – 2022. – № 9. – С. 17-21.

22. **Георгадзе, Н. Д.** Этапы становления системы государственных закупок в Российской Федерации / Н. Д. Георгадзе // Московский экономический журнал. – 2022. – № 8. – С. 494-503.

23. **Губачев, В. А.** Механизм государственных закупок: особенности и направления совершенствования / В. А. Губачев, Р. О. Садыкеев, С. С. Кольцова // Вестник Академии знаний. – 2025. – № 2 (67). – С. 229-231. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-gosudarstvennyh-zakupok-osobennosti-i-napravleniya-sovershenstvovaniya> (дата обращения: 02.03.2026).



24. **Гончаров, Е.** История торгов в России / Е. Гончарв // Конкурсные торги. – 1998. – № 8. – С. 10-20.
25. **Иванов, А. А.** Эволюция государственной контрактной системы в России / А. А. Иванов // Ростовский научный журнал. – 2017. – № 4. – С. 215-240.
26. **Кабытов, П. П.** Анализ содержания и структуры контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / П. П. Кабытов // Вестник СПбГУ. – Сер. 14: Право. – 2020. – № 3. – С. 601-623.
27. **Калиниченко, К. С.** О некоторых вопросах применения Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / К. С. Калиниченко // Арбитражные споры. – 2020. – № 3. – С. 17-48.
28. **Кикавец, В. В.** Публичные закупки в России: понятие и содержание / В. В. Кикавец // Вестник РУДН. – Сер.: Юрид. науки. – 2023. – Т. 27. – № 2. – С. 397-420.
29. **Куклин, Д. В.** Исторический аспект становления и развития оперативно-розыскной деятельности в России: задачи, основания и средства / Д. В. Куклин // Studia Humanitatis. – 2023. – № 4. – URL: <https://st-hum.ru/node/1269> (дата обращения: 02.03.2026).
30. **Куликова, Д. В.** Исторический аспект становления и развития системы государственных контрактов в Российской Федерации / Д. В. Куликова // Studia Humanitatis. – 2024. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoricheskiy-aspekt-stanovleniya-i-razvitiya-sistemy-gosudarstvennyh-kontraktov-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 02.03.2026).
31. **Люпаев, В. С.** Возникновение и развитие уголовно-правовых мер противодействия коррупционным преступлениям в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в дореволюционной России / В. С. Люпаев // Юридическая наука. – 2021. – № 6. – С. 22-26.

32. **Малютина, Е. Л., Рутькова, А. А.** Направления улучшения, совершенствования, повышения эффективности планирования закупок для муниципальных нужд / Е. Л. Малютина, А. А. Рутькова // Международный научный журнал «Вектор научной мысли». – 2025. – № 10 (27). – URL: [https://vektornm.ru/files/1027-Rulkova\\_Alena\\_Alekseevna\\_1789.pdf](https://vektornm.ru/files/1027-Rulkova_Alena_Alekseevna_1789.pdf) (дата обращения: 02.03.2026).
33. **Мельников, В. В.** Эволюция механизма открытого конкурса при государственных закупках в постсоветской России / В. В. Мельников // Вопросы регулирования экономики. – 2015. – № 2. – С. 19-25.
34. **Пестикова, Т. А.** Правовое регулирование контрактной системы как элемента экономической системы государства / Т. А. Пестикова // Государственно-правовые исследования. – 2020. – № 3. – С. 484-487.
35. **Рустамова, С. М., Давлетханов, Р. А.** Неустойка как санкция за ненадлежащее неисполнение обязательств по договору поставки для государственных нужд / С. М. Рустамова, Р. А. Давлетханов // Закон и право. – 2019. – № 6. – С. 68-70.
36. **Сенков, В. А.** Нормативно-правовое регулирование контрактной системы в сфере государственных закупок в целях обеспечения экономической безопасности государства / В. А. Сенков, Д. Ю. Домничев, М. В. Карп, И. В. Бардина // Экономическая безопасность. – 2025. – Т. 8. – № 4. – С. 1023-1040. – URL: <https://1economic.ru/lib/123066> (дата обращения: 02.03.2026).
37. **Суздальцев, В. С.** Актуальность проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере государственных закупок / В. С. Суздальцев // Актуальные исследования. – 2024. – № 14. – С. 19-21.
38. **Шабунин, Д. М.** История развития контрактной системы закупок для обеспечения государственных нужд в России / Д. М. Шабунин, Е. А. Овчинникова // Молодой ученый. – 2020. – № 52 (342). – С. 362-364.
39. **Шаповалова, Д. Л.** История возникновения, становления и развития контрактной системы. Понятие и основные аспекты контрактной системы в России / Д. Л. Шаповалова // Научный аспект. – 2024. – № 4. – С. 2506-2511.

40. **Юдин, А. А., Тарабукина, Т. В.** Понятие, принципы и правовое регулирование контрактной системы / А. А. Юдин, Т. В. Тарабукина // Московский экономический журнал. – 2021. – № 8. – 629-636.
41. **Яхьяев, Ш. С.** Гражданско-правовая ответственность в сфере государственных закупок: проблемы и пути совершенствования / Ш. С. Яхьяев // Право будущего: уроки прошлого и перспективы будущего. – 2025. – № 1 – С. 327-331.
42. **Челноков, А. В.** Проблемы внесения изменений в государственный контракт / А. В. Челноков // Российский научный вестник. – 2024. – № 1. – С. 110-113.
43. **Королева, Н. В.** Особенности гражданско-правовой ответственности субъектов малого предпринимательства по государственному или муниципальному контракту и гражданско-правовому договору бюджетного учреждения на поставку товаров / Н.В. Королева, Т.С. Коваленко, Н.Г. Вилкова // Научный Альманах ассоциации France-Kazakhstan. – 2022. – № 4. – С. 102-112.
44. **Новосельский, С. О.** Классификация и актуальные тренды программ лояльности для ключевых стейкхолдеров корпорации / С. О. Новосельский, М. А. Булавина, С. А. Попова // Вестник Института мировых цивилизаций. – 2023. – Т. 14. – № 1(38). – С. 50-58.

### **Правоприменительная практика**

45. Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2017. – № 12.
46. Решение Арбитражного суда Камчатского края от 20.03.2026 по делу № А24-6474/2024. – URL: <https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/a0031fbf-be3f-4b38->

- af10-16304b0ae5e1/252b587e-2048-43ad-a3a6-7d9eb05a2a2e/A24-6474-2024\_20260320\_Reshenie.pdf?isAddStamp=True (дата обращения: 30.04.2026).
47. Решение Арбитражного суда Камчатского края от 12.02.2026 по делу № A24-5752/2025. – URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9d99d614-2282-47a3-90a5-1f1757460020/b02ed999-3c0a-43d2-bbc2-9f16d60f4ec5/A24-5752-2025\\_20260212\\_Reshenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/9d99d614-2282-47a3-90a5-1f1757460020/b02ed999-3c0a-43d2-bbc2-9f16d60f4ec5/A24-5752-2025_20260212_Reshenie.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения: 30.04.2026).

### **Электронные ресурсы**

48. Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы. – URL: <https://fas.gov.ru/publications/24824> (дата обращения: 02.03.2026).
49. Эволюция госзакупок в России: от подряда к цифровизации. – URL: <https://begovclt.ru/blog/evolyutsiya-goszakupok> (дата обращения: 02.03.2026).
50. Практика Федеральной антимонопольной службы по Закону № 44-ФЗ: какие ошибки отметила служба в обзорах за ноябрь 2025 года. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_528934/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_528934/) (дата обращения: 02.03.2026).

